



Allegato C) PIANO TRIENNALE PREVENZIONE CORRUZIONE 2021/2023 - COMUNE DI CARGEGHE - **Registro delle principali misure generali e specifiche di trattamento del rischio**

| N. Gen. proc | N. processi per Area | Area di rischio (PNA 2019, All.1 Tab.3) | Processo  | Registro dei rischi principali   | Valutazione complessiva del rischio | Motivazione  | Individuazione delle misure   |
|--------------|----------------------|---|---|--|-------------------------------------|--|---|
|              |                      | A                                       | B   | C  | D                                   | E  | F   |
| 1            | 1                    | Acquisizione e gestione del personale   | Incentivi economici al personale (produttività e retribuzioni di risultato) | Eccesso di discrezionalità nella valutazione dei risultati.<br><br>Carente differenziazione dei premi.   | <b>M</b>                            | Il processo è normato dal CCDI di per quanto riguarda la produttività e dal Regolamento sulla valutazione della performance per la retribuzione di risultato dei titolari di posizione organizzativa. Quest'ultima viene erogata sulla base delle valutazioni espresse dal Nucleo di valutazione. Nonostante la disciplina contrattuale e regolamentare, il processo presenta un discreto grado di discrezionalità, che ha reso opportuno attribuire una valutazione complessiva di rischio medio. | Trasparenza: la misura è già attuata e continuerà ad essere garantita, attraverso la pubblicazione dei CCDI, Regolamenti di valutazione della performance, nonché la pubblicazione dei dati in forma aggregata per Area delle indennità erogate, secondo le tempistiche indicate. |
| 2            | 2                    | Acquisizione e gestione del personale   | Progressioni economiche   | Selezione "pilotata" per interesse/utilità di uno o più dipendenti.<br><br>Accordo illegittimo per le progressioni economiche o di carriera allo scopo di agevolare dipendenti/candidati particolari | <b>B</b>                            | Il processo presenta un livello complessivo basso di rischio, in quanto è disciplinato compiutamente nell'allegato al CCDI con criteri di carattere esclusivamente oggettivo, senza margini di discrezionalità. Si è invece ravvisato che la discrezionalità potrebbe essere esercitata nella fase di valutazione della performance degli anni   | Trasparenza: la misura è già attuata e continuerà ad essere garantita, attraverso la pubblicazione dei CCDI, che contiene la disciplina delle progressioni economiche, nonché la pubblicazione dei dati in forma aggregata secondo le tempistiche indicate.                       |

|   |   |                                       |  |  |          |   |   |
|---|---|---------------------------------------|--|--|----------|---|---|
|   |   |                                       |  |  |          | pregressi, al fine di agevolare un determinato candidato.   |   |
| 3 | 3 | Acquisizione e gestione del personale | Concorso per esami o per titoli ed esami per l'assunzione di personale | <p>Previsioni di requisiti di accesso "personalizzati".</p> <p>Mancato possesso dei requisiti da parte dei candidati.</p> <p>Inosservanza delle regole procedurali a garanzia della trasparenza e dell'imparzialità della selezione (regole quali, a titolo esemplificativo, la cogenza della regola dell'anonimato nel caso di prova scritta e la mancata predeterminazione dei criteri di valutazione delle prove allo scopo di reclutare candidati particolari).</p> <p>Mancato rispetto principio di separazione tra indirizzo politico-amministrativo e gestione, con indebita ingerenza dell'organo di indirizzo politico nell'attività gestionale.</p> <p>Mancata verifica delle dichiarazioni sostitutive rese dal vincitore del concorso.</p> | <b>R</b> | <p>Il processo presenta un livello complessivo rilevante di rischio, in quanto pur essendo disciplinato dalla legge e dal regolamento comunale, non elimina completamente la discrezionalità in quanto dei commissari soprattutto nella fase di valutazione delle prove</p> | <p>Trasparenza: la misura è già attuata, attraverso la pubblicazione del regolamento comunale sugli uffici e servizi e accesso agli impieghi, bando e di tutti gli altri provvedimenti relativi al concorso.</p> <p>Verranno pubblicati inoltre, i criteri di valutazione delle prove scritte e orali prima delle stesse, e, come previsto dalla Legge n.160/2018, tutte le tracce delle prove scritte.</p> <p>I bandi devono contenere clausole chiare e non soggette ad interpretazioni equivoche; i requisiti previsti per partecipare alla selezione devono essere pertinenti al posto da ricoprire e coerenti con la specifica professionalità ricercata dall'Ente; il punteggio da attribuire agli eventuali titoli di merito deve essere predeterminato in modo oggettivo e ponderato.</p> <p>Controlli da parte del RPCT sul bando concorso e su tutti gli atti concorsuali.</p> <p>Verifica delle dichiarazioni sostitutive rese dal vincitore del concorso.</p> |

|   |   |                                       |   |   |          |   |   |
|---|---|---------------------------------------|---|---|----------|---|---|
|   |   |                                       |   | Eludere i vincoli di finanza pubblica applicabili al processo.  |          |   |   |
| 4 | 4 | Acquisizione e gestione del personale | Nomina della commissione di concorso per l'assunzione di personale          | Irregolarità nella costituzione della commissione di concorso (mancato rispetto dei requisiti previsti dalla legge o presenza di membri in conflitto di interesse o cause di incompatibilità, inosservanza art. 35-bis D.lgs n.165/2001) al fine di reclutare candidati particolari | <b>M</b> | <p>Il processo presenta un livello complessivo medio. La fase maggiormente discrezionale è individuata nella nomina dei commissari.</p> <p>I commissari potrebbero rendere dichiarazioni non veritiere, difficilmente verificabili, in merito ad eventuali situazioni di incompatibilità o conflitti di interesse con i candidati</p> | <p>Misure già attuate:</p> <p>Per i Commissari: rilascio dichiarazioni sostitutive di certificazione in merito all'inesistenza di situazioni di incompatibilità/conflitto di interessi, condanne anche non definitive per reati contro la P.A. e loro pubblicazione.</p> <p>Per il Segretario della commissione: dichiarazioni sostitutive di certificazione in merito all'inesistenza di condanne anche non definitiva per reati contro la P.A. e pubblicazione.</p> <p>Da attuare: verifica di tutte le dichiarazioni sostitutive rese dai Commissari e dal Segretario sull'inesistenza di condanne anche non definitiva per reati contro la P.A (prima della preselezione, se prevista, o delle prove scritte concorsuali.</p> <p>Obblighi di trasparenza/pubblicità delle nomine dei componenti delle commissioni e delle dichiarazioni rese.</p> |
| 5 | 5 | Acquisizione e gestione del personale | Utilizzazione di graduatorie di altri Comuni per l'assunzione di personale. | Assunzioni ad personam da graduatorie vigenti di altri Comuni.  | <b>R</b> | <p>Il processo consente margini di discrezionalità molto significativi e i vantaggi che produce in favore dei terzi sono di valore, in genere, rilevante, soprattutto nelle assunzioni a tempo indeterminato. Pertanto, il rischio è stato ritenuto rilevante.</p>  | <p>Misure: da attuare attraverso la definizione, tramite il regolamento uffici e servizi, dei criteri per la richiesta e l'utilizzazione delle graduatorie di altri comuni.</p>   |

|   |   |                                       |  |  |          |  |   |
|---|---|---------------------------------------|--|--|----------|--|---|
| 6 | 6 | Acquisizioni e gestione del personale | Assunzione di personale mediante mobilità volontaria | <p>Formulazione dei requisiti finalizzata a favorire alcuni soggetti.</p> <p>Tempi di pubblicazione dell'avviso tali da condizionare la partecipazione alla procedura.</p> <p>Mancato possesso dei requisiti di partecipazione.</p> <p>Disomogeneità di valutazioni durante la selezione.</p>                        | <b>M</b> | <p>Il processo consente margini di discrezionalità significativi e i vantaggi che produce in favore dei terzi sono di valore, in genere contenuto, trattandosi di spostamenti nella sede lavorativa e non di nuova assunzione. Pertanto, il rischio è stato ritenuto medio.</p>  | <p>Misure: già attuate attraverso la definizione oggettiva e preventiva, tramite il regolamento uffici e servizi, delle modalità di selezione e di pubblicità delle stessa.</p> <p>Pubblicazione dell'avviso di mobilità e di tutti i provvedimenti conseguenti</p> |
| 7 | 7 | Acquisizioni e gestione del personale | Incarichi a contratto (art.110 D.lgs n.267/2000)     | <p>Ricorso alle assunzioni con contratto a tempo determinato in assenza dei presupposti di legge o regolamentari.</p> <p>Tempi di pubblicazione dell'avviso tali da condizionare la partecipazione alla procedura.</p> <p>Non sussistenza delle condizioni per l'attivazione dei contratti ex art. 110, comma 2.</p> | <b>R</b> | <p>Il processo presenta un livello complessivamente rilevante di rischio, in quanto pur essendo disciplinato dalla legge negli aspetti essenziali e dettagliato nel Regolamento uffici e servizi, è comunque caratterizzato da una alta discrezionalità, soprattutto in capo al Sindaco. Fatti di cronaca riguardanti altri Comuni confermano quanto affermato</p> | <p>Misure: già attuata attraverso la definizione, tramite il regolamento uffici e servizi, delle modalità di selezione e di pubblicità delle stessa.</p> <p>Pubblicazione dell'avviso di selezione e di tutti i provvedimenti conseguenti.</p>                      |

|           |    |                                       |  |   |          |  |  |
|-----------|----|---------------------------------------|--|---|----------|--|--|
| <b>8</b>  | 8  | Acquisizione e gestione del personale | Assunzione a tempo determinato anche mediante agenzie di somministrazione per il lavoro              | <p>Ricorso alle assunzioni a tempo determinato in assenza dei presupposti di legge o regolamentari (esigenze non temporanee o non eccezionali, oltre i limiti di legge).</p> <p>Ricorso ad unica agenzia di somministrazione in modo tale da favorire un soggetto particolare.</p> <p>Permanenza eccessivamente prolungata di un soggetto presso il Comune con contratti di lavoro flessibile.</p> <p>Eludere i vincoli relativi alle assunzioni.</p> | <b>R</b> | Il processo consente margini di discrezionalità significativi e i vantaggi che produce in favore dei terzi sono di valore, in genere, rilevante, trattandosi di assunzioni, che talvolta possono essere prorogate in dispregio dei vincoli dettati dal legislatore per l'utilizzazione del tempo determinato. Pertanto, il rischio è stato ritenuto rilevante. | <p>Misure: richiesta di preventivi ad almeno due agenzie di somministrazione.</p> <p>Rigorosa verifica dei limiti di legge (non superamento spesa anno 2009 e percentuali, rispetto al numero di lavoratori a tempo indeterminato) e dei presupposti delle comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale,</p> |
| <b>9</b>  | 9  | Acquisizione e gestione del personale | Gestione giuridica del personale: permessi, ferie, malattia, lavoro straordinario, L. 104/1992, ecc. | Violazione di norme, anche interne, a favore e per l'utilità di dipendenti.   | <b>M</b> | Il processo consente margini di discrezionalità non particolarmente significativi e i vantaggi che produce in favore dei terzi sono di valore, in genere, contenuto. Pertanto, il rischio è stato ritenuto moderato.   | Si ritiene sufficiente la pubblicazione che già viene effettuata di tutte le informazioni richieste dal D.lgs n.33/2013  |
| <b>10</b> | 10 | Acquisizione e gestione del personale | Corresponsione di emolumenti del salario accessorio  | Attribuzione di compensi per errate esigenze organizzative e/o a soggetti che non svolgono effettivamente le attività e/o in misura non congrua.  | <b>B</b> | Il salario accessorio viene erogato in presenza dei presupposti stabiliti nel CCDI. Il processo presenta un basso grado di discrezionalità   | Trasparenza: la misura è già attuata e continuerà ad essere garantita, attraverso la pubblicazione dei CCDI, nonché la pubblicazione dei dati in forma aggregata per Area delle indennità erogate, secondo le tempistiche indicate.  |
| <b>11</b> | 11 | Acquisizione e gestione del personale | Autorizzazioni delle attività extra lavoro   | Svolgimento di incarichi extraistituzionali in violazione dei principi di esclusività dell'impiego pubblico, dei divieti per  | <b>M</b> | Il processo consente margini di discrezionalità particolarmente significativi e i vantaggi che produce in favore dei terzi sono di valore, in  | Misura già attuata: Trasparenza, ossia, pubblicazione nei termini di legge degli incarichi autorizzati, con indicazione dell'autorizzato, della tipologia di incarico, durata e retribuzione percepita.  |

|    |    |                                       |  |  |          |  |  |
|----|----|---------------------------------------|--|--|----------|--|--|
|    |    |                                       |  | <p>incompatibilità assoluta e relativa al conflitto di interessi e dei criteri stabiliti dalla regolamentazione comunale.</p> <p>Svolgimento di incarichi extraistituzionali senza previa autorizzazione/comunicazione o richiesta/comunicazione difforme.</p> |          | <p>genere, contenuto. Pertanto, il rischio è stato ritenuto moderato.</p>  |  |
| 12 | 12 | Acquisizione e gestione del personale | Missioni   | Rimborso per missioni non svolte o non corrispondente alle somme effettivamente dovute   | <b>M</b> | Il processo consente margini di discrezionalità particolarmente significativi ma i vantaggi che produce in favore dei terzi sono di valore, in genere modico. Pertanto, il rischio è stato ritenuto moderato.  | Viene svolto controllo il da parte del Servizio finanziario dei documenti giustificativi della missione e della autorizzazione alla stessa.  |
| 13 | 13 | Acquisizione e gestione del personale | Stipendi   | <p>Distrazione di somme.</p> <p>Peculato.</p>  | <b>R</b> | Il processo è stato valutato complessivamente rilevante, considerati i benefici economici e la discrezionalità dell'operatore, che potrebbe anche inserire in busta paga emolumenti non dovuti. Pur non essendosi verificati nel Comune eventi sentinella, il rischio è stato valutato complessivamente rilevante in quanto in comuni limitrofi si sono verificati episodi di distrazione di somme in sede di elaborazione degli stipendi. | <p>Vengono effettuate le verifiche iniziali sugli stanziamenti del Bilancio di previsione, viene elaborato il conto annuale del personale e continui controlli sulla spesa del personale.</p> <p>Misure: il controllo è già attuato, in quanto gli stipendi vengono elaborati e verificati in fase di emissione del mandato dal Responsabile del Servizio.</p> |
| 14 | 1  | Incarichi e nomine                    | Conferimento incarichi di collaborazione e lavoro autonomo, consulenze | Attribuzione di incarichi che prefigurano affidamenti di attività continuative e ordinarie rientranti nelle normali competenze del Comune.   | <b>R</b> | Il processo consente alti margini di discrezionalità e particolarmente significativi sono i vantaggi che produce in favore dei terzi. Sebbene nel Comune non si siano manifestati eventi sentinella, tali tipologie di incarichi sono spesso   | <p>Preventiva programmazione consiliare e puntuale verifica del rispetto dei limiti di legge e dei criteri stabiliti nel regolamento uffici e servizi.</p> <p>Pubblicazione di tutti gli avvisi di selezione, oltre che sull'albo pretorio</p>   |

|    |   |                             |  |   |          |   |   |
|----|---|-----------------------------|--|---|----------|---|---|
|    |   |                             |  | <p>Conferimento di incarichi diretti al di fuori dei presupposti di legge e delle casistiche previste dal regolamento uffici e servizi / assenza rotazione.</p> <p>Formulazione di requisiti in funzione di quelli posseduti da alcuni soggetti.</p> <p>Incarichi di studio o consulenza: mancato rispetto dei limiti di spesa previsti dall'art.6, comma 7 del D.L. 78/2010.</p> <p>Scarsa trasparenza e inadeguata pubblicità.</p> <p>Assenza di pubblicazione ex art. 15 D.lgs n.33/2013</p> |          | <p>stati attribuiti al di fuori di qualsiasi regola, come dimostrato dalla particolare attenzione riservata oramai da anni dal legislatore che dal 2008, è intervenuto per stabilire i presupposti di legittimità per il loro conferimento e per stabilire norme in materia di contenimento e di riduzione della spesa, e come dimostrato anche da varie pronunce della Corte dei Conti. Pertanto, il rischio è stato valutato rilevante.</p> | <p>online, nella sezione del sito web comunale, amministrazione trasparente, ove devono essere pubblicati tempestivamente tutti gli atti relativi alla selezione.</p> <p>Controllo di tutte le determinazioni di affidamento.</p> <p>Obblighi di trasparenza/pubblicità dei soggetti nominati, del curriculum e delle dichiarazioni sostitutive in merito a situazioni di eventuale inconfiribilità/incompatibilità.</p>  |
| 15 | 1 | Affari legali e contenzioso | <p>Controversie e contenziosi, citazioni, costituzioni in giudizio, e conseguente nomina dei difensori</p> | <p>Gestione del contenzioso in modo contrario agli interessi del Comune (anche per omissione o ritardo nel compimento degli atti processuali necessari in relazione ai termini per essi fissati dai codici di rito).</p> <p>Omissione di procedure competitive nell'attribuzione degli incarichi legali e identificazione del legale sulla base del criterio della fiducia.</p>   | <b>M</b> | <p>La rilevanza dipende fortemente dalla tipologia di contenzioso, e normalmente, il contenzioso nasce da terzi che possono citare in giudizio il Comune o ricorrere al Tar avverso suoi provvedimenti. La discrezionalità non è eccessiva, e comunque i ricorsi di terzi e la costituzione in giudizio sono decisi dal segretario e dal Responsabile interessato, sentita l'amministrazione.</p>   | <p>La decisione sui ricorsi di terzi e la costituzione in giudizio sono adottate dal segretario e dal Responsabile interessato.</p> <p>Gestione tracciata di tutti i fascicoli dell'attività contenziosa che dia conto anche del compimento di tutti gli atti processuali nei termini previsti nonché completezza dell'iter decisionale interno relativo alla gestione del contenzioso.</p> <p>Dettagliata relazione che dimostri la convenienza della transazione.</p> |

|    |   |                    |  |  |          |  |  |
|----|---|--------------------|--|--|----------|--|--|
|    |   |                    |  | Transazioni effettuate in modo non vantaggioso per il Comune.  |          |  |  |
| 16 | 1 | Contratti pubblici | Programmazione degli affidamenti dei lavori pubblici, servizi e forniture          | <p>Intempestiva individuazione dei fabbisogni che può determinare la necessità di ricorrere a procedure di urgenza.</p> <p>Abuso della proroga, al di fuori dei casi consentiti dalla legge, anche al fine di consentire all'appaltatore di conseguire extra guadagni.</p> | <b>B</b> | <p>Gli organi deliberanti potrebbero utilizzare impropriamente i loro poteri per ottenere vantaggi e utilità personali. Ma dato che il processo non produce alcun vantaggio immediato a terzi e nel Comune non si sono verificati eventi "sentinella", il rischio è stato ritenuto basso.</p>  | <p>Adozione della delibera di programmazione triennale ed elenco annuale dei LL.PP. e della programmazione biennale delle forniture e servizi, per gli importi stabiliti dal D.lgs n.50/2016.</p> <p>Espressa motivazione nella determinazione che attesti la ricorrenza dei presupposti di fatto e di diritto che legittimano eventuali proroghe di appalti di lavori, servizi e forniture alle ditte già affidatarie del medesimo appalto.</p> <p>Rigoroso rispetto delle direttive sull'utilizzo della proroga stabilite con nota prot. n. 7739 del 24/10/2018.</p> |
| 17 | 2 | Contratti pubblici | Selezione per l'affidamento di incarichi di progettazione/direzione lavori, etc.   | <p>Selezione "pilotata" per interesse/utilità di uno o più professionisti.</p> <p>Mancato rispetto del principio di rotazione degli incarichi.</p>   | <b>R</b> | <p>La rilevanza dipende fortemente dall'entità economica dell'incarico. Il processo presenta rilevante discrezionalità anche nel caso di affidamenti mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e anche nel caso della scelta dei professionisti da invitare nel caso di importi di affidamenti sotto i 40.000 euro.</p> | <p>Predisposizione di apposita circolare da parte del RPCT.</p>  |
| 18 | 3 | Contratti pubblici | Affidamento diretto di lavori, servizi o forniture di importo inferiore a € 40.000 | <p>Mancato ricorso al Mepa o Consip o Sardegna Cat.</p> <p>Mancata o insufficiente</p>   | <b>M</b> | <p>Il processo è stato valutato molto discrezionale. Pur non essendosi manifestati eventi sentinella all'interno del Comune, il rischio è</p>  | <p>Misure già attuate:<br/>Affidamenti di importo superiore a € 5.000 tramite Consip, MEPA, Sardegna Cat.</p>  |

|    |   |                    |  |  |          |   |   |
|----|---|--------------------|--|--|----------|---|---|
|    |   |                    |  | <p>comparazione delle offerte e dell'economicità dell'affidamento.</p> <p>Ricorso agli appaltatori abituali e violazione del principio di rotazione tra le imprese.</p> <p>Abuso dell'istituto della proroga contrattuale al fine di agevolare il soggetto aggiudicatario.</p> <p>Scelta di un prezzo base allo scopo di favorire (o non sfavorire) uno o più operatori economici.</p> |          | <p>complessivamente medio, anche sulla base di notizie riportate dai giornali di fatti accaduti anche in altri Comuni.</p>  | <p>Per assicurare la congruità dei prezzi e l'economicità dell'affidamento è necessario: per le acquisizioni di importo superiore fino a € 40.000 effettuare una valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti da più operatori economici.</p> <p>Assicurare la rotazione tra le imprese affidatarie.</p> <p>Da attuare: nell'ambito dei controlli successivi di regolarità amministrativa, controllo da parte del Segretario/RPCT di tutte le determinazioni di affidamento di importo superiore a € 10.000.</p> |
| 19 | 4 | Contratti pubblici | Nomina della commissione giudicatrice (negli appalti da affidare con l'offerta economicamente più vantaggiosa) | Nomina di commissari in conflitto di interessi o privi dei requisiti necessari o RUP, in qualità di presidente   | <b>B</b> | Il processo è discrezionale. Pur non essendosi manifestati eventi sentinella all'interno del Comune, il rischio è complessivamente rilevante, anche sulla base di notizie riportate dai giornali di fatti accaduti anche in altri Comuni. | <p>Misure:</p> <p>Acquisizione e pubblicazione delle dichiarazioni sostitutive sull'inesistenza di situazioni di incompatibilità e dei curricula da parte dei Componenti delle commissioni e pubblicazione.</p> <p>Individuazione delle regole di competenza e trasparenza e determinazione dei compensi delle Commissioni giudicatrici")</p>   |
| 20 | 5 | Contratti pubblici | Verifica dell'aggiudicazione e stipula del contratto   | Omessa verifica dei requisiti di carattere generale e di carattere professionale ed economico, di partecipazione agli appalti al fine di favorire determinati operatori economici.   | <b>M</b> | Il processo presenta un medio livello di discrezionalità nonché di interessi economici e varie amministrazioni sono coinvolte nei controlli sui requisiti.  | <p>Per appalti superiori a € 40.000 verifica tramite AVCPass in capo all'affidatario/aggiudicatario dei requisiti di carattere generale per tutti gli affidamenti mediante acquisizione delle certificazioni di quanto dichiarato in sede di gara.</p> <p>Per appalti inferiori a € 40.000 verifica dei requisiti sulla base di quanto indicato nelle Linee guida ANAC n. 4 approvate nel 2016 e modificate nel 2018.</p>   |

|    |   |  |  |  |          |   |   |
|----|---|--|--|--|----------|---|---|
|    |   |  |  |  |          |   | Acquisizione da parte dell'affidatario/aggiudicatario delle dichiarazioni di rispetto del Codice di comportamento, pantouflage e sottoscrizione del patto di integrità.   |
| 21 | 6 | Contratti pubblici                         | Varianti/integrazioni contrattuali                                   | Approvazione di varianti in corso di esecuzione del contratto in carenza dei presupposti, anche per consentire all'appaltatore di recuperare lo sconto effettuato in sede di gara o di conseguire guadagni ulteriori.                                  | <b>A</b> | Il processo presenta un alto livello di discrezionalità e interessi economici di terzi.   | Predisposizione di relazione attestante la regolarità delle varianti, ossia che siano introdotte esclusivamente nei casi previsti dall'art.106 D.lgs 50/2016.   |
| 22 | 7 | Contratti pubblici                         | Verifica di conformità della regolare esecuzione dei lavori/collauda | Non corrispondenza fra esecuzione e capitolato speciale.<br><br>Pagamento di servizi migliorativi già previsti nell'offerta presentata in sede di gara.<br><br>Attestazione non veritiera della corrispondenza delle prestazioni svolte al contratto.  | <b>R</b> | Trattandosi di una fase "saliente" di un contratto d'appalto di lavori, potrebbe celare comportamenti scorretti, per cui il rischio è stato ritenuto rilevante. | Misure: maggior numero di controlli e richiesta al direttore lavori di documentazione fotografica a corredo degli stati di avanzamento e della certificazione finale.<br><br>Verifica del rispetto dei termini contrattuali da parte dell'appaltatore e sul raggiungimento degli obiettivi e dei livelli di servizio previsti dai documenti contrattuali. |
| 23 | 1 | Controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni | Accertamenti e verifiche dei tributi locali                          | Omissione o ritardo degli atti di accertamento tributario per agevolare indebitamente determinati soggetti.<br><br>Alterazione dei risultati finali del controllo, ossia eliminazione di alcuni soggetti dall'elenco finale dei casi omesso pagamento. | <b>M</b> | La valutazione finale è di un'esposizione a rischio moderata.   | Misure: già adottate tramite il doppio controllo sugli atti di accertamento, predisposti dall'istruttore e verificati dal Responsabile.   |

|    |   |  |  |   |          |  |  |
|----|---|--|--|---|----------|--|--|
| 24 | 2 | Controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni | Accertamenti e controlli sull'attività edilizia privata (abusi), irrogazione di sanzioni   | Mancato seguito alla segnalazione ricevuta.<br><br>Omesso controllo per favorire persone prive dei titoli abilitativi o, comunque non in regola.<br><br>Mancata irrogazione delle sanzioni. | <b>R</b> | Gli uffici potrebbero utilizzare poteri e competenze, delle quali dispongono, in favore di taluni soggetti a scapito di altri, svolgendo o meno le verifiche, levando o meno le sanzioni. Il rischio è complessivamente rilevante.   | Misure: vengono effettuati i controlli su segnalazione.  |
| 25 | 3 | Controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni | Controlli sull'abbandono di rifiuti urbani   | Omessa verifica al fine di agevolare particolari soggetti, con conseguente danno per il Comune che deve pagare per la bonifica dell'area.   | <b>M</b> | Il processo è stato valutato complessivamente moderato in quanto potrebbero essere esercitati poteri in favore di taluni soggetti e/o a scapito di altri, omettendo i controlli.   | Verifica dello stato dei luoghi entro 7 giorni dalla segnalazione.   |
| 26 | 4 | Controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni | Servizi a domanda individuale (assistenza domiciliare, ludoteca comunale, mensa scolastica: verifica pagamento quota di contribuzione a carico dell'utenza | Mancato controllo della compartecipazione a carico dell'utenza  | <b>B</b> | Il processo è quasi totalmente informatizzato e tracciabile. Per queste caratteristiche, è stato valutato complessivamente di livello basso.   | Misure: accertamento della contribuzione utenza prima della liquidazione delle fatture.  |
| 27 | 5 | Controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni | Ordinanze contingibili e urgenti – verifica sul loro adempimento e irrogazione sanzioni  | Mancata verifica dell'ottemperanza all'ordinanza  | <b>R</b> | Il processo comporta un rilevante grado di discrezionalità sia in relazione ai benefici economici sia in relazione alla discrezionalità in capo agli uffici, nella fase della verifica dell'ottemperanza. Gli uffici potrebbero infatti non verificare l'ottemperanza proprio al fine di favorire qualche soggetto o, in caso di intervento sostitutivo del comune, non procedere al recupero di somme anticipate. | Controllo sull'ottemperanza dell'ordinanza.<br>Richiesta al terzo delle somme anticipate dal Comune entro un mese, con messa in mora del privato.<br>In caso di mancata restituzione, adire le vie legali. |
| 28 | 1 | Gestione delle entrate, delle spese e      | Impegni/liquidazioni/ordinazioni e pagamenti   | Mancato rispetto delle scadenze o mancata verifica dei presupposti previsti per   | <b>R</b> | Il processo prevede rilevante discrezionalità e benefici economici, normalmente alti.  | Misure: già adottate, ossia il servizio finanziario effettua il controllo su tutti gli atti trasmessi dagli altri servizi, sia in  |

|    |   |  |                                  |  |          |  |   |
|----|---|--|----------------------------------|--|----------|--|---|
|    |   | del patrimonio                                       |                                  | <p>il pagamento (DURC, Agenzia Entrate, pubblicazione ove prescritta dal D.lgs n. 33/2013).</p> <p>Ingiustificata dilatazione dei tempi per costringere il destinatario del provvedimento tardivo a concedere "utilità" al funzionario.</p> <p>Pagamento di forniture e servizi non erogati o non eseguiti correttamente</p> |          |  | <p>fase di impegno che di liquidazione, verificando altresì l'esistenza e validità del Durc e gli inadempimenti presso l'Agenzia delle entrate.</p> <p>Controllo a campione delle determinazioni di impegno e di liquidazione di spesa.</p> <p>Verifica semestrale sul rispetto dei termini dei procedimenti.</p> |
| 29 | 2 | Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio | Gestione della cassa economale   | <p>Utilizzo improprio del fondo assegnato</p> <p>Imposizione all'economato di spese non conformi o non previste dal Regolamento</p>  | <b>B</b> | <p>Il processo è stato valutato complessivamente basso in virtù delle misure adottate: il nostro Regolamento individua puntualmente le spese ammissibili che devono avere la caratteristica dell'urgenza e l'importo massimo pari a €. 250,00. Inoltre l'economato è sottoposto al controllo del Revisore e della Corte dei Conti.</p> | <p>Allo stato attuale non si reputano necessarie ulteriori misure</p>   |
| 30 | 3 | Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio | Rimborsi tributari               | <p>Indebita omissione o ritardo nel rimborso</p> <p>Errata quantificazione del rimborso</p> <p>Rimborso tributario in assenza dei presupposti di legge.</p>  | <b>M</b> | <p>Il processo è stato valutato complessivamente medio in virtù delle misure adottate: verifiche da parte dell'istruttore e del Responsabile dell'ufficio.</p>   | <p>Misure: già adottate, mediante verifiche da parte dell'istruttore e del Responsabile dell'ufficio.</p>   |
| 31 | 4 | Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio | Alienazione di immobili comunali | <p>Valutazione estimativa non conforme al valore dell'immobile e possibilità di mancato introito.</p>  | <b>R</b> | <p>Il processo è stato valutato complessivamente moderato in quanto si ravvisa un moderato grado di discrezionalità e di rilevanza degli interessi esterni.</p>  | <p>Alienazione degli immobili mediante procedure aperte, salvo casi particolari da valutare di volta in volta (es. reliquati stradali).</p>   |

|    |   |  |   |   |          |   |  |
|----|---|--|---|---|----------|---|--|
|    |   |  |   | <p>Individuazione di tempistiche e requisiti che non favoriscono la concorrenza.</p> <p>Individuazione della controparte in via diretta, in violazione dell'evidenza pubblica e pubblicità.</p>   |          |   | Adeguate pubblicizzazione e documentazione descrittiva dell'immobile da alienare   |
| 32 | 5 | Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio | Concessione in affitto o locazione di immobili di proprietà comunale (es. alloggi a canone sociale), alloggi di edilizia residenziale pubblica, terreni agricoli. | <p>Concessione in locazione a soggetti privi dei requisiti stabiliti nel bando.</p> <p>Mancata verifica dei requisiti dichiarati.</p> <p>Mancata riscossione del canone e mancata attivazione delle procedure finalizzate alla riscossione.</p>   | <b>M</b> | Il giudizio è complessivamente moderato, pur essendo presente un alto livello di interessi esterni.   | <p>Predisposizione del bando e adeguata pubblicizzazione.</p> <p>Verifica di tutte le dichiarazioni sostitutive rese dai partecipanti alla gara. Verifica annuale del versamento del canone e, in caso di esito negativo, attivazione procedure di riscossione coattiva.</p> |
| 33 | 1 | Governo del territorio                               | Permessi di costruire tramite il SUAPE  | <p>Alterazione del corretto svolgimento del procedimento e/o errata interpretazione della normativa.</p> <p>Mancata conclusione dell'attività istruttoria entro i tempi massimi stabiliti dalla legge (e conseguente non assunzione di provvedimenti sfavorevoli agli interessati).</p> <p>Violazione delle norme, dei limiti e degli indici urbanistici per interesse di parte.</p> <p>Formazione di un provvedimento autorizzativo ampliativo della sfera</p> | <b>R</b> | L'attività di edilizia privata è sempre sostenuta da interessi economici, anche di valore considerevole, che potrebbero determinare i funzionari a tenere comportamenti scorretti. Pertanto il giudizio complessivo è alto. Si segnala che, essendo il servizio gestito in forma associata, gli uffici dispongono tuttavia di un grado di discrezionalità moderato. | Rispetto delle tempistiche di verifica e controllo previste dalla L.R. n.24 del 20/10/2016 istitutiva del SUAPE.   |

|    |   |                            |   |   |          |   |   |
|----|---|----------------------------|---|---|----------|---|---|
|    |   |                            |   | giuridica del privato errato/inesatto/non completo e/o non corredato dalla documentazione necessaria ai sensi di legge con possibile o procurato indebito vantaggio del soggetto richiedente.   |          |   |   |
| 34 | 1 | Pianificazione urbanistica | Procedimenti di pianificazione urbanistica generale e varianti                    | <p>Mancato perseguimento dell'interesse pubblico nell'individuazione della destinazione d'uso dei terreni a favore di interessi privati. Mancata corrispondenza tra soluzioni tecniche adottate per la redazione del piano e scelte politiche ad esse sottese, che non rendono evidenti gli interessi pubblici che si intendono privilegiare.</p> <p>Accoglimento di osservazioni in contrasto con gli interessi generali di tutela e razionale assetto del territorio.</p> <p>Varianti urbanistiche a vantaggio del privato in assenza dei presupposti previsti dalla legge e degli strumenti urbanistici.</p> | <b>R</b> | <p>La pianificazione urbanistica richiede scelte altamente discrezionali. Tale discrezionalità potrebbe essere utilizzata impropriamente per ottenere vantaggi ed utilità. La discrezionalità è soprattutto in capo agli organi politici; la discrezionalità tecnica è limitata dalla normativa che disciplina esaurientemente il processo.</p> | <p>Ampia pubblicità della fase delle istanze e delle osservazioni.</p> <p>Motivazione puntuale delle decisioni di accoglimento delle osservazioni che modificano il Piano adottato, con particolare riferimento agli impatti sul contesto ambientale, paesaggistico e culturale.</p> <p>Pubblicazione tempestiva nella sezione del sito web comunale, amministrazione trasparente delle deliberazioni di pianificazione e governo del territorio.</p> |
| 35 | 2 | Pianificazione urbanistica | Provvedimenti di pianificazione urbanistica attuativa anche di iniziativa privata | <p>Mancata coerenza con il piano generale, violazione dei limiti e degli indici urbanistici per interesse di parte.</p> <p>Pianificazione attuativa a vantaggio esclusivo del privato in assenza dei</p>  | <b>R</b> | <p>La pianificazione urbanistica richiede scelte altamente discrezionali. Tale discrezionalità potrebbe essere utilizzata impropriamente per ottenere vantaggi ed utilità. La discrezionalità è soprattutto in capo agli organi politici; la discrezionalità tecnica è limitata</p>   | <p>Presentazione di un programma economico-finanziario relativo sia alle trasformazioni edilizie che alle opere di urbanizzazione da realizzare, che consenta di verificare la fattibilità dell'intero programma di interventi, ma anche l'adeguatezza degli oneri economici posti in capo agli operatori.</p>  |

|    |   |   |   |   |          |   |  |
|----|---|---|---|---|----------|---|--|
|    |   |   |   | presupposti previsti dalla legge e dal PUC vigente.   |          | dalla normativa che disciplina esaustivamente il processo.  | <p>Comunicazione, a carico del soggetto attuatore, delle imprese utilizzate, anche nel caso di opere per la cui realizzazione la scelta del contraente non è vincolata da procedimenti previsti dalla legge.</p> <p>Verifica, secondo tempi programmati, del cronoprogramma e dello stato di avanzamento dei lavori, per assicurare l'esecuzione dei lavori nei tempi e modi stabiliti nella convenzione.</p> <p>La nomina del collaudatore deve essere effettuata dal comune, con oneri a carico del privato attuatore, dovendo essere assicurata la terzietà del soggetto incaricato.</p> <p>Pubblicazione tempestiva nella sezione del sito web comunale, amministrazione trasparente delle deliberazioni di pianificazione e governo del territorio.</p> |
| 36 | 1 | Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto e immediato | Concessione di loculi e aree cimiteriali              | Omessa verifica delle scadenze delle concessioni.   | <b>B</b> | Il processo non consente margini di discrezionalità significativi. Inoltre, i vantaggi che produce in favore dei terzi sono di valore, in genere, assai contenuto. Pertanto, il rischio è stato ritenuto basso.             | Monitoraggio delle concessioni scadute e nuova stipulazione.   |
| 37 | 2 | Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di                                       | Concessione in uso dei locali di proprietà del Comune | Mancata verifica ed esonero dal pagamento del canone concessorio al di fuori dei casi previsti nel vigente regolamento. | <b>M</b> | Gli uffici potrebbero utilizzare impropriamente poteri e competenze per favorire o sfavorire determinati soggetti. Pur riscontrando un grado rilevante di interessi economici che il processo genera in favore di terzi, il | Rispetto del regolamento vigente.  |

|    |   |  |  |   |          |  |  |
|----|---|--|--|---|----------|--|--|
|    |   | effetto economico diretto e immediato  |  |   |          | rischio è stato ritenuto complessivamente moderato.  |  |
| 38 | 1 | Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato | Concessione in gestione degli impianti sportivi comunali   | <p>Concessione in via diretta, senza pubblicazione di bando.</p> <p>Bando con requisiti volti a favorire determinati soggetti.</p> <p>Alterare gli elementi di fatto e/o di diritto al fine di far approvare il provvedimento per favorire o sfavorire determinati soggetti o categorie di soggetti.</p> <p>Effettuare una valutazione positiva al rilascio del provvedimento finale in presenza di elementi ostativi.</p> <p>Mancata verifica ed esonero dal pagamento del canone concessorio al di fuori dei casi previsti nel vigente regolamento.</p> | <b>R</b> | Il rischio complessivamente è stato valutato rilevante anche in considerazione del pregresso (manifestazione di eventi sentinella).  | <p>Concessione degli impianti mediante procedure aperte, salvo casi particolari da valutare di volta in volta.</p> <p>Pubblicizzazione del bando per la concessione.</p> <p>Verifica del pagamento dei canoni.</p>                             |
| 39 | 2 | Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato | Contributi economici straordinari comunali a favore di persone e famiglie in condizioni di disagio socio-economico | <p>Omissione delle verifiche necessarie a valutare la condizione socio-economica del richiedente.</p> <p>Assenza di pubblicazione ex art. 26 D.lgs n. 33/2013 quale condizione di efficacia per l'erogazione.</p>   | <b>M</b> | Il processo, in quanto comporta una valutazione delle condizioni socio-economiche, può essere soggetto a situazioni interpretative anche fallaci. Tuttavia nel complesso, in quanto è tracciato e documentato, il rischio è stato valutato moderato. | Già attuate: pubblicazione tempestiva nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione "Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici", ai sensi dell'art.26 del D.lgs n. 33/2013 dei contributi erogati di qualsiasi importo. |

|    |   |  |   |   |          |   |   |
|----|---|--|---|---|----------|---|---|
| 40 | 3 | Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato | Concessione di contributi alle associazioni e ai comitati per manifestazioni                | Omissione della rendicontazione finale o accettazione di una rendicontazione parziale.<br><br>Anticipazione del contributo se non prevista nel Regolamento.<br><br>Assenza di pubblicazione ex art. 26 D.lgs n. 33/2013 quale condizione di efficacia per l'erogazione. | <b>M</b> | Il regolamento prevede la concessione di contributi per attività ordinaria e straordinaria delle associazioni.<br><br>Essendo presente un regolamento, da rivisitare per alcuni aspetti, il livello di rischio è stato valutato come moderato.  | Publicazione tempestiva nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione "Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici", ai sensi dell'art.26 del D.lgs n. 33/2013 dei contributi erogati di qualsiasi importo.  |
| 41 | 4 | Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato | Contributi a particolari categorie di utenti (leggi di settore)                             | Mancata attivazione delle verifiche sulle dichiarazioni sostitutive al fine di favorire determinati soggetti.<br><br>Assenza di pubblicazione ex art. 26 D.lgs n. 33/2013 quale condizione di efficacia per l'erogazione.   | <b>B</b> | La discrezionalità è relativa alla fase dell'istruttoria perché comporta l'ammissione e la determinazione del contributo/provvidenza.<br><br>Il rischio complessivamente è stato valutato basso, anche in considerazione del fatto che i contributi e i benefici riconosciuti al di fuori dei presupposti di legge, sono assoggettati a recupero e a sanzioni, rendendo responsabili in solido il beneficiario e il funzionario erogante. | Misure già adottate:<br>Nelle determinazioni riportare il preciso riferimento alla normativa di settore.<br><br>Publicazione tempestiva nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione "Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici", ai sensi dell'art.26 del D.lgs n. 33/2013 dei contributi erogati di qualsiasi importo.<br><br>Inserimento dei benefici riconosciuti sul SIUSS - Sistema Informativo delle prestazioni e dei bisogni sociali (già Casellario dell'assistenza).<br><br>Verifiche delle dichiarazioni sostitutive rilasciate dagli utenti sulla base delle normative di riferimento. |
| 42 | 5 | Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico                     | Diritto allo studio; concessione di contributi comunali agli studenti per trasporto e mensa | Mancata attivazione delle verifiche sulle dichiarazioni sostitutive al fine di favorire determinati soggetti.   | <b>B</b> | Il processo presenta una discrezionalità limitata; può essere definito un automatismo.  | Misura: verifiche di tutte le dichiarazioni sostitutive rilasciate dagli studenti.  |

|    |   |  |   |  |          |   |   |
|----|---|--|---|--|----------|---|---|
|    |   | diretto e immediato  |   |  |          |   |   |
| 43 | 6 | Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato | Concessione contributi per pagamento canone di affitto  | Verifiche errate o alterate per l'ammissione al contributo.  | <b>B</b> | Il processo presenta una discrezionalità limitata: può essere definito un automatismo.  | Misura: verifiche di tutte le dichiarazioni sostitutive rilasciate dai richiedenti  |
| 44 | 7 | Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato | Accesso all'erogazione di servizi di natura sociale ed educativa e socio-sanitari per anziani, per disabili, per adulti in difficoltà | Verifiche errate o alterate per l'ammissione ai servizi e alle prestazioni.<br><br>Condizionamento/Orientamento da parte dell'operatore della scelta da parte dell'utente verso una specifica cooperativa per l'erogazione del servizio. | <b>M</b> | La limitata discrezionalità ha portato alla valutazione complessiva del processo come medio.  | Misure già adottate: utilizzo dello strumento della visita domiciliare per l'ammissione dei nuovi utenti al servizio di assistenza domiciliare. |
| 45 | 8 | Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato | Reddito di cittadinanza (REIS)  | Mancata verifica sull'adesione al progetto da parte del beneficiario e dei suoi familiari.   | <b>M</b> | Il rischio è stato valutato come contenuto sia perché gli operatori vengono periodicamente formati e rispondono delle attività al Plus , sia perché il processo è informatizzato e completamente tracciato (inserimento dati piattaforma GEPI). | Si ritiene allo stato attuale non necessario adottare ulteriori misure.   |